



Direzione Regionale della Lombardia

Settore Gestione risorse  
Ufficio Risorse materiali

*Avvio della procedura di affidamento della fornitura di carta naturale e riciclata in risme per gli uffici dell'Agenzia delle Entrate della Lombardia*

## **IL FUNZIONARIO DELEGATO**

In base alle attribuzioni conferitegli dalle norme riportate nel seguito del presente provvedimento,

**dispone:**

### *1. Avvio della procedura di affidamento*

Prende avvio la procedura di affidamento della fornitura sotto soglia comunitaria di carta naturale e riciclata in risme formato A3 e A4 per stampanti, fax, multifunzione e fotocopiatori per gli Uffici dell'Agenzia delle Entrate della Lombardia.

### *2. Durata del contratto*

Il contratto avrà durata pari a 12 (dodici) mesi con decorrenza dalla data di stipulazione, con facoltà dell'Agenzia di recedere con preavviso minimo di 15 (quindici) giorni, e fatta salva l'ipotesi di esaurimento anticipato del massimale.

### *3. Natura giuridica del contratto*

Il relativo contratto d'appalto avrà natura aperta (contratto quadro), non garantendo alcun quantitativo minimo di fornitura all'aggiudicatario.

### *4. Modalità di espletamento della gara*

La procedura di selezione verrà effettuata mediante Richiesta d'Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, relativamente a tutte le imprese

iscritte Bando Beni – Categoria merceologica carta per stampe e copie che effettuino forniture nel territorio della regione Lombardia, indipendentemente dalla localizzazione della rispettiva sede legale, tranne l'operatore economico titolare del vigente contratto di fornitura.

#### *5. Importo posto a base di gara*

L'importo posto a base di gara, sarà pari ad euro 100.000,00 (centomila/00) oltre I.V.A., che costituirà il massimale del relativo contratto aperto.

#### *6. Parametri di prezzo*

Sulla base della tabella di calcolo allegata alla Delibera n. 839 del 2 ottobre 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, i prezzi unitari offerti dovranno essere non superiori ai seguenti prezzi di riferimento :

- risma di carta naturale formato A4: euro 2,48528 (due/48528) oltre I.V.A.;
- risma di carta riciclata formato A4: euro 2,54973 (due/54973) oltre I.V.A.;
- risma di carta naturale formato A3: euro 5,06865 (cinque/06865) oltre I.V.A.;
- risma di carta riciclata formato A3: euro 5,13309 (cinque/13309) oltre I.V.A..

#### *7. Criterio di selezione dell'offerta*

Il criterio di selezione delle offerte dovrà essere esclusivamente quello del prezzo più basso.

#### *8. Caratteristiche ambientali di prodotto*

La carta fornita dall'appaltatore dovrà rispettare i requisiti ambientali minimi previsti dalle normative vigenti in materia.

#### *9. Nomina del Responsabile del Procedimento e del Direttore dell'Esecuzione del Contratto*

La dottoressa Gabriella Colla, nella sua qualità di funzionario delegato dal Dirigente *ad interim* dell'Ufficio Risorse materiali della Direzione regionale della

Lombardia, è il Responsabile Unico del procedimento e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto.

### **Motivazioni**

Il 15 luglio 2019 scadrà il contratto esecutivo prot. 2018/107730 stipulato il 20 luglio 2018 dalla Direzione regionale della Lombardia in adesione all'accordo quadro per la fornitura di carta per stampe e copie prot. 2018/155353, stipulato il 16 luglio 2018 dalla Direzione Centrale Amministrazione pianificazione e logistica, in seguito all'espletamento di una procedura di gara centralizzata ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria.

Con nota prot. 2019/66623 del 21 marzo 2019, la Direzione Centrale Amministrazione pianificazione e logistica – Settore Approvvigionamenti e logistica ha comunicato che entro la metà del corrente anno provvederà a bandire una nuova una procedura di gara centralizzata ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria per la fornitura di carta in risme per stampa e copie. In tale comunicazione si precisa che i relativi contratti saranno presumibilmente attivi entro la fine del 2019 e si invitano le Direzioni regionali ad approvvigionarsi autonomamente per soddisfare i fabbisogni delle strutture operative nel lasso temporale non coperto da alcun accordo quadro centralizzato, mediante Richieste d'Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, in quanto non è vigente alcuna convenzione Consip avente ad oggetto la fornitura di tali prodotti.

Pertanto, la Direzione regionale della Lombardia deve provvedere a bandire sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione una Richiesta d'Offerta per l'approvvigionamento di carta in risme naturale e riciclata, il cui importo complessivo posto a base di gara sarà pari ad euro 100.000,00 (centomila/00) oltre I.V.A., che costituirà il massimale del relativo contratto aperto.

Il contratto avrà durata pari a 12 (dodici) mesi con decorrenza dalla data di stipulazione, con facoltà dell'Agenzia di recedere con preavviso minimo di 15 (quindici) giorni, e fatta salva l'ipotesi di esaurimento anticipato del massimale.

Tale contratto d'appalto avrà natura aperta (contratto quadro), non garantendo alcun quantitativo minimo di fornitura all'aggiudicatario.

Sulla base della tabella di calcolo allegata alla Delibera n. 839 del 2 ottobre 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, i prezzi unitari offerti dovranno essere non superiori ai seguenti prezzi di riferimento:

- risma di carta naturale formato A4: euro 2,48528 (due/48528) oltre I.V.A.;
- risma di carta riciclata formato A4: euro 2,54973 (due/54973) oltre I.V.A.;
- risma di carta naturale formato A3: euro 5,06865 (cinque/06865) oltre I.V.A.;
- risma di carta riciclata formato A3: euro 5,13309 (cinque/13309) oltre I.V.A..

La quantificazione di tali prezzi viene analiticamente descritta nelle tabelle allegate al presente provvedimento. Fra le caratteristiche tecniche di prodotto definite dal Capitolato Speciale d'Appalto sarà previsto anche il rispetto dei requisiti ambientali minimi imposti dalle vigenti normative.

In ossequio al principio della rotazione degli affidamenti, alla gara verranno invitate tutte le imprese iscritte al Bando Beni – Categoria merceologica carta per stampe e copie che effettuino forniture nel territorio della regione Lombardia, indipendentemente dalla localizzazione della rispettiva sede legale, ad eccezione dell'operatore economico titolare del vigente contratto d'appalto. L'elevato numero di imprese invitate è giustificato dallo scarsissimo tasso di risposta a gare analoghe, determinato dai seguenti fattori:

- i prezzi massimi imposti dall'A.N.A.C. si sono rivelati sovente insufficienti rispetto alle dinamiche del mercato della carta per stampa e fotocopie in risma;
- la natura aperta del contratto, che non assicura alcun quantitativo minimo d'ordine al fornitore costituisce un oggettivo fattore di aleatorietà che disincentiva la partecipazione di numerose imprese;
- la mancanza di una clausola di revisione periodica dei prezzi nel contratto, in considerazione dell'elevata volatilità dei prezzi che caratterizza il mercato della

cellulosa necessaria alla produzione di carta, costituisce un ulteriore fattore di aleatorietà per le potenziali imprese offerenti, che affrontano un vincolo contrattuale di durata pari a dodici mesi;

- l'elevato numero di punti di consegna richiede una struttura organizzativa logistica interna o l'utilizzo di corrieri esterni, il cui relativo onere economico comprime il margine di profitto;
- la maggior parte degli operatori economici iscritti al bando Beni – categoria merceologica carta in risme per stampa e copie del M.E.P.A. non sono specializzati nella fornitura di elevati quantitativi di carta in risme, bensì trattasi di rivenditori generici di articoli di cancelleria in modeste quantità;
- l'obbligo previsto dal D. Lgs. 50/2016 di costituire una cauzione provvisoria in sede di formalizzazione dell'offerta pari al 2% dell'importo posto a base di gara e di una cauzione definitiva minima pari al 10% del valore del contratto in caso di aggiudicazione costituisce un ulteriore elemento di costo che riduce il numero di imprese in grado di presentare offerte per la procedura di gara in oggetto.

Ai sensi dell'articolo 26, comma 3 bis, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, così come modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98, di conversione del Decreto Legge 21 giugno 2013, n. 69, gli oneri a copertura di rischi di natura interferenziale derivanti dallo svolgimento delle prestazioni d'appalto sono uguali a zero, in quanto il contratto riguarda in via esclusiva la fornitura di beni. Pertanto non verrà redatto alcun Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza.

Il criterio di selezione sarà rappresentato esclusivamente dal prezzo più basso, sulla base delle seguenti motivazioni:

- l'appalto in oggetto è di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- l'incidenza della manodopera è minimale, essendo rappresentata unicamente dalle operazioni di consegna;
- il presente appalto ha per oggetto esclusivo la fornitura di materiali aventi caratteristiche standardizzate prive di notevole contenuto tecnologico o

innovativo (quindi non suscettibili di apprezzabili offerte migliorative sotto il profilo tecnico).

Ai sensi dell' articolo 21, comma 6, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'affidamento in oggetto è inserito nel programma biennale 2019 - 2020 di acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 (quarantamila/00) euro oltre I.V.A., che è stato approvato dal Comitato di Gestione con Delibera n. 52/2018 del 18 dicembre 2018. Il Codice Unico di Intervento dell'appalto in oggetto è il seguente: F06363391001201900008.

### **Riferimenti normativi**

*a) Disciplina degli affidamenti di forniture di beni e servizi sotto soglia comunitaria*

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 36, comma 6

*b) Obbligo della stazione appaltante di redigere la determina a contrarre*

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 32, comma 2

*c) Nomina del Responsabile Unico del Procedimento per le forniture di beni e servizi*

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 31, comma 1

Provvedimento del Direttore Regionale Aggiunto della Lombardia prot. 2016/5306 del 5 agosto 2016

*d) Nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto di fornitura di beni o servizi*

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 111, comma 2

Manuale Interattivo delle Procedure dell'Agenzia delle Entrate

- Scheda B.b.3 – Punto 3

*e) Obbligo del ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per le forniture sotto soglia comunitaria di beni e servizi*

Legge 6 luglio 2012, n. 94, di conversione del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52

- Art. 7, comma 2

*f) Ricorso al criterio del minor prezzo per la selezione delle offerte*

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 95, comma 4, lettera b)

*g) Requisiti ambientali minimi della carta da stampa e fotocoproduzione*

Decreto del Ministero dell'Ambiente, del Territorio e del mare 4 aprile 2013

- Art. 1

*h) Obbligo delle Pubbliche Amministrazioni di adottare i parametri di prezzo della Banca Nazionale dei Contratti Pubblici in assenza di parametri di prezzo delle convenzioni Consip*

Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con Legge 23 giugno 2014, n. 89

- Art. 9, comma 7

Delibera n. 839 del 2 ottobre 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

*i) Attribuzioni del Capo Ufficio Risorse materiali della Regione Lombardia in materia di livelli autorizzativi di spesa*

Manuale Interattivo delle Procedure dell'Agenzia delle Entrate

- Scheda A.b.3 – Punto 2

*l) Nomina del dottor Antonio Silipo a Dirigente ad interim dell'Ufficio Risorse materiali*

Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate prot. 2015/46604 del 2 aprile 2015

*m) Nomina della dottoressa Gabriella Colla a Funzionario delegato per l'Ufficio Risorse materiali*

Provvedimento del Dirigente *ad interim* dell'Ufficio Risorse materiali prot. 2018/182699 del 28 dicembre 2018

per il Dirigente *ad interim*  
Antonio Silipo  
Il funzionario delegato  
Gabriella Colla  
(Firmato digitalmente)

*Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente*

**ALLEGATO 1 – TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI  
RISME DI CARTA NATURALE FORMATO A4 SULLA BASE DELLA  
DELIBERA N. 839 DEL 2 OTTOBRE 2018 DEL CONSIGLIO  
DELL’AUTORITA’ NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A4
TIPOLOGIA	NATURALE
MODALITA’ DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA’ (numero risme)	19.000
<b>PREZZO DI RIFERIMENTO 2018</b>	<b>2,48528</b>

**ALLEGATO 2 – TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI  
RISME DI CARTA RICICLATA FORMATO A4 SULLA BASE DELLA  
DELIBERA N. 839 DEL 2 OTTOBRE 2018 DEL CONSIGLIO  
DELL’AUTORITA’ NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A4
TIPOLOGIA	RICICLATA
MODALITA’ DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA’ (numero risme)	19.000
<b>PREZZO DI RIFERIMENTO 2018</b>	<b>2,54973</b>

**ALLEGATO 3 – TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI  
RISME DI CARTA NATURALE FORMATO A3 SULLA BASE DELLA  
DELIBERA N. 839 DEL 2 OTTOBRE 2018 DEL CONSIGLIO  
DELL’AUTORITA’ NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A3
TIPOLOGIA	NATURALE
MODALITA’ DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA’ (numero risme)	300
<b>PREZZO DI RIFERIMENTO 2018</b>	<b>5,06865</b>

**ALLEGATO 4 – TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI  
RISME DI CARTA RICICLATA FORMATO A3 SULLA BASE DELLA  
DELIBERA N. 839 DEL 2 OTTOBRE 2018 DEL CONSIGLIO  
DELL’AUTORITA’ NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A3
TIPOLOGIA	RICICLATA
MODALITA’ DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA’ (numero risme)	300
<b>PREZZO DI RIFERIMENTO 2018</b>	<b>5,13309</b>